

JAIME RAMÍREZ PLAZAS

Profesor de la Materia

LAS FINANZAS PÚBLICAS EN COLOMBIA

Tercera Edición



EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN	XIX
INTRODUCCIÓN	XXI

CAPÍTULO I

PROPÓSITOS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

1. FUNCIONES DEL ESTADO	1
1.1. La función de acumulación	2
1.2. La función de legitimación	2
2. ORGANIZACIÓN DEL ESTADO	3
3. TAMAÑO DEL ESTADO	4
4. CONCEPCIONES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS	5
4.1. La concepción clásica	7
4.2. La concepción socialdemócrata	7
4.3. La concepción neoliberal	8
4.4. La concepción marxista	9
4.5. El neoestructuralismo	10
5. CONCLUSIONES	11

CAPÍTULO II

EL GASTO PÚBLICO

1. DEFINICIÓN	13
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	15
3. CONCLUSIONES	18

CAPÍTULO III

LA EVOLUCIÓN FISCAL EN COLOMBIA

1.	LA ESTRUCTURA FISCAL DE LA COLONIA	19
1.2.	Clasificación de los tributos en la colonia	19
1.2.1.	Impuestos directos	20
1.2.1.1.	Tributo de Indias	20
1.2.1.2.	Bula de la cruzada	20
1.2.1.3.	Medias anatas	20
1.2.1.4.	Mesada eclesiástica	20
1.2.1.5.	Espolios	20
1.2.1.6.	Vacantes mayores	21
1.2.1.7.	Subsidios eclesiásticos	21
1.2.1.8.	Enajenación de oficios o cargos públicos	21
1.2.1.9.	Donativos gratuitos	21
1.2.2.	Impuestos indirectos	21
1.2.2.1.	Diezmos	21
1.2.2.2.	Quinto real	22
1.2.2.3.	Ventas de tierras realengas	22
1.2.2.4.	Almojarifazgo	22
1.2.2.5.	Avería	22
1.2.2.6.	Alcabala	22
1.2.2.7.	Armada de Barlovento	22
1.2.2.8.	Derecho de puertos	22
1.2.2.9.	Impuesto de bodegas	23
1.2.2.10.	Pasos reales	23
1.2.3.	Rentas estancadas	23
2.	LA SITUACIÓN FISCAL EN LA REPÚBLICA	23
2.1.	Período de 1810 a 1850	23
2.2.	Período de 1850 a 1930	24
2.3.	Período de 1930 a 1998	25
3.	CONCLUSIONES	25

CAPÍTULO IV

LOS INGRESOS FISCALES

1.	LOS INGRESOS ORDINARIOS	27
1.1.	Rentas de dominio público	27
1.2.	Tasas	27
1.3.	Ingresos parafiscales	27
1.4.	Contribuciones fiscales	28
1.5.	Impuestos	28
1.5.1.	Fundamentos de la tributación	28
1.5.2.	Principios de la tributación	29
1.5.3.	Evolución histórica de los impuestos	29
1.5.4.	Los impuestos directos	29
1.5.4.1.	El impuesto a la renta	29
1.5.4.2.	El impuesto a la renta a las sociedades	31
1.5.4.3.	Impuestos complementarios a la renta	32
1.5.4.4.	Las amnistías	33
1.5.4.5.	Impuesto de registro y anotación	33
1.5.4.6.	Impuesto de timbre unificado	33
1.5.4.7.	Impuesto predial	34
1.5.4.8.	Impuesto de rodamiento	34
1.5.5.	Los impuestos indirectos	34
1.5.5.1.	El impuesto a las ventas	35
1.5.5.2.	El impuesto de aduanas	36
1.5.5.3.	Impuesto a las transacciones financieras	36
1.5.5.4.	El impuesto al consumo de licores	37
1.5.5.5.	El impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco	38
1.5.5.6.	El impuesto al consumo de cerveza	38
1.5.5.7.	Estampillas departamentales	38
1.5.5.8.	El impuesto de industria y comercio	39
1.5.5.9.	El impuesto de deguello de ganado	39
1.5.5.10.	Estampillas municipales	39
1.5.5.11.	Otros impuestos municipales	40
1.5.6.	Efectos de la inflación sobre la tributación	40

2. LOS INGRESOS EXTRAORDINARIOS	41
3. CONCLUSIONES	41

CAPÍTULO V

EL PRESUPUESTO COMO INSTRUMENTO DE LA GERENCIA PÚBLICA

1.1. El presupuesto como instrumento del plan de desarrollo ..	44
1.2. Funciones de la actividad presupuestal del Estado	46
1.2.1. Función de asignación de recursos	47
1.2.2. Función de distribución	48
1.2.3. Política de estabilización y crecimiento	48
1.3. El proceso histórico de la formación del presupuesto ..	49
1.4. Doctrinas sobre la naturaleza jurídica del presupuesto ...	49
1.4.1. Teoría dualista	49
1.4.2. El presupuesto como acto condición	50
1.4.3. El presupuesto como acto jurídico complejo	50
1.4.4. El presupuesto como acto político	50
1.4.5. El presupuesto como norma formal y material	50
1.4.6. Concepto jurídico del presupuesto	50
1.5. Preparación	51
1.5.1. Principios presupuestales	51
1.5.1.1. Planificación	52
1.5.1.2. Anualidad	52
1.5.1.3. Universalidad	52
1.5.1.4. Unidad de caja	52
1.5.1.5. Programación integral	52
1.5.1.6. Especialización	52
1.5.1.7. Inembargabilidad	53
1.5.1.8. Coherencia macroeconómica	53
1.5.1.9. Homeóstasis presupuestal	53

1.5.2.	Confis	53
1.5.3.	Presupuesto de rentas y recursos de capital	53
1.5.3.1.	Ingresos Corrientes	54
1.5.3.1.1.	Ingresos tributarios	54
1.5.3.1.2.	Ingresos no tributarios	55
1.5.3.2.	Recursos de capital	55
1.5.3.2.1.	Los recursos del balance	55
1.5.3.2.2.	Los recursos del crédito	55
1.5.3.2.3.	Los rendimientos financieros	55
1.5.3.2.4.	El diferencial cambiario	55
1.5.3.2.5.	Las donaciones	56
1.5.3.2.6.	Excedente financiero del sector descentralizado	56
1.5.3.2.7.	Utilidades del Banco de la República	56
1.6.	Ingresos de los establecimientos públicos	56
1.7.	Las transferencias	56
1.8.	Presupuesto de gastos	57
1.9.	Disposiciones generales	57
1.10.	Definición de las cuentas del presupuesto	58
1.10.1.	Disponibilidad inicial	58
1.10.2.	Ingresos corrientes	58
1.10.2.1.	Ingresos de explotación	58
1.10.2.1.1.	Venta de bienes	58
1.10.2.1.2.	Venta de servicios	58
1.10.2.1.3.	Comercialización de mercancías	59
1.10.2.1.4.	Otros ingresos de explotación	59
1.10.3.	Aportes	59
1.10.3.1.	Aportes de la nación	59
1.10.3.2.	Aportes de los establecimientos públicos	59
1.10.3.3.	Aportes de otras entidades	59
1.10.3.4.	Aportes municipales	59
1.10.3.5.	Aportes departamentales	59
1.10.3.6.	Aportes a la seguridad social	60

1.10.3.7.	Otros aportes	60
1.10.4.	Otros ingresos corrientes	60
1.10.4.1.	Comisiones por recaudos para otras entidades	60
1.10.4.2.	Otros ingresos	60
1.10.5.	Ingresos de capital	60
1.10.6.	Gastos de funcionamiento	60
1.10.6.1.	Gastos de personal	61
1.10.6.1.1.	Gastos personales asociados a la nómina	61
1.10.6.1.2.	Servicios personales indirectos	61
1.10.6.1.3.	Contribuciones inherentes a la nómina del sector público	61
1.10.6.1.4.	Contribuciones inherentes a la nómina del sector.. privado	61
1.10.6.2.	Gastos generales	62
1.10.6.2.1.	Adquisición de bienes	62
1.10.6.2.2.	Adquisición de servicios	62
1.10.6.2.3.	Impuestos y multas	62
1.10.6.3.	Transferencias	62
1.10.6.3.1.	Transferencias al sector público	63
1.10.6.3.1.1.	Administración pública central	63
1.10.6.3.1.2.	Empresas públicas nacionales no financieras	63
1.10.6.3.1.3.	Empresas públicas nacionales financieras	63
1.10.6.3.1.4.	Departamentos	63
1.10.6.3.1.5.	Empresas públicas departamentales no financieras....	63
1.10.6.3.1.6.	Empresas públicas departamentales financieras	64
1.10.6.3.1.7.	Municipios	64
1.10.6.3.1.8.	Empresas públicas municipales no financieras	64
1.10.6.3.1.9.	Empresas públicas municipales financieras	64
1.10.6.3.1.10.	Otras entidades públicas del orden territorial	64
1.10.6.4.	Transferencias al exterior	64
1.10.6.4.1.	Organismos internacionales	64
1.10.6.4.2.	Gobiernos extranjeros	64

1.10.6.4.3.	Otras transferencias al exterior	65
1.10.6.5.	Transferencias de previsión y seguridad social	65
1.10.6.5.1.	Pensiones y jubilación	65
1.10.6.5.2.	Cesantías	65
1.10.6.5.3.	Otras transferencias de previsión y seguridad social ..	65
1.10.6.6.	Otras transferencias	65
1.10.6.6.1.	Sentencias y conciliaciones	65
1.10.6.6.2.	Destinatarios de otras transferencias	66
1.10.7.	Gastos de operación	66
1.10.7.1.	Gastos de comercialización	66
1.10.7.1.1.	Compra de bienes para la venta	66
1.10.7.1.2.	Compra de servicios para la venta	66
1.10.7.1.3.	Otros gastos de operación	66
1.10.8.	Gastos de producción	66
1.10.8.1.	Industrial	67
1.10.8.2.	Agrícola	67
1.10.8.3.	Otros gastos de producción	67
1.10.9.	Servicios de la deuda	67
1.10.9.1.	Deuda pública interna	67
1.10.9.1.1.	Amortización deuda pública interna	67
1.10.9.1.2.	Intereses, comisiones y gastos deuda pública interna .	68
1.10.9.2.	Servicio de la deuda externa	68
1.10.9.2.1.	Amortización deuda pública externa	68
1.10.9.2.2.	Intereses, comisiones y gastos deuda pública externa ..	68
1.10.10.	Gastos de inversión	68
1.11.	Elaboración del proyecto	69
1.12.	Aprobación	69
1.12.1.	Presentación	69
1.12.2.	Estudio	70
1.12.3.	Sanción y publicación	70
1.12.4.	Repetición	71
1.12.5.	Liquidación	71

1.13.	Ejecución	72
1.14.	Control	72
1.15.	Saneamiento fiscal de las entidades territoriales	74
1.16.	Conclusiones	85

CAPÍTULO VI

LA DEUDA PÚBLICA

1.	DEFINICIÓN	87
2.	HISTORIA	87
3.	CLASIFICACIÓN	89
4.	CÓNCPTOS	89
4.1.	Ahorro operacional	90
4.2.	Ingresos corrientes	90
4.3.	Gastos de funcionamiento	90
4.4.	Transferencias	90
4.5.	Interés de la deuda	90
4.6.	Inversión	90
4.7.	Plan de desempeño	90
4.8.	Capacidad de pago	91
5.	EL DÉFICIT	92
5.1.	Déficit presupuestal	92
5.2.	Déficit fiscal	92
5.3.	Déficit de operaciones efectivas	92
5.4.	Déficit de tesorería	92
6.	CONCLUSIONES	93

CAPÍTULO VII

LAS FINANZAS TERRITORIALES

1.	RELACIÓN ENTRE LAS AUTORIDADES NACIONALES Y LAS AUTORIDADES LOCALES	96
1.1.	El Estado Federal	97

1.2. El Estado Unitario	99
1.2.1. La centralización	99
1.2.2. La desconcentración	100
1.2.2.1. Desconcentración territorial y simplemente jerárquica	100
1.2.2.2. Desconcentración por delegación y por adscripción	100
1.2.3. La descentralización	100
1.2.3.1. Descentralización territorial	101
1.2.3.2. Descentralización especializada por servicios	101
1.2.4. Centralización política y descentralización administrativa	102
1.2.5. Controles en los sistemas de centralización y descen- tralización	103
2. LA SOBERANÍA FISCAL	106
3. AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN ADMINIS- TRATIVA	112
4. LAS TRANSFERENCIAS	120
4.1. El situado fiscal	121
4.2. Participación de los municipios en los ingresos corrientes de la nación	122
4.3. Regalías	125
4.4. Sistema nacional de cofinanciación	126
5. EL PRESUPUESTO DE LAS ENTIDADES TERRITO- RIALES	126
6. CONCLUSIONES	127
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA	129